

COMUNE DI RESCALDINA
Piazza Chiesa 15 – Rescaldina (MI)

Area Lavori Pubblici

RELAZIONE ISTRUTTORIA SULL’AFFIDAMENTO ALLA SOCIETA’ IN HOUSE
EURO.PA SERVICE SRL DEL SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI IMMOBILI COMUNALI.
(DURATA – DAL 01.01.2021 AL 31.12.2025)

Relazione resa ai sensi del combinato disposto dell'art. 34, comma 20, del DL 18 ottobre 2012, n.179 e dell'art. 192 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.

1. PREMESSA

L’art. 192 del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 e l’art. 34, comma 20 del D.L. 18 Ottobre 2012 n. 179 richiedono all’Ente di produrre in sede di affidamento *“in house providing”* una valutazione circa la congruità tecnica, amministrativa ed economica dell’affidamento medesimo.

L’art. 1 comma 553 della legge 147/2013 (dc. Finanziaria 2014) recita testualmente che *“a decorrere dall’esercizio 2014 i soggetti di cui al comma 550 a partecipazione di maggioranza, diretta e indiretta, delle pubbliche amministrazioni locali concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica, perseguendo la sana gestione dei servizi secondo criteri di economicità e di efficienza. Per i servizi pubblici locali sono individuati parametri standard dei costi e dei rendimenti costruiti nell’ambito della banca dati delle Amministrazioni pubbliche, di cui all’articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n.196, utilizzando le informazioni disponibili presso le Amministrazioni pubbliche. Per i servizi strumentali i parametri standard di riferimento sono costituiti dai prezzi di mercato”*.

Scopo della presente relazione è quello di verificare la sostenibilità del servizio di pulizia dei locali degli stabili comunali e scolastici siti nel Comune di Rescaldina (MI).

La presente relazione è redatta ai sensi del combinato disposto dell’art. 192 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e dell’art. 34, comma 20, del DL 18 ottobre 2012, n.179. Tali disposizioni normative prevedono che *“ai fini dell’affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell’offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all’oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”*.

2. IL QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

L'esposizione di quanto richiesto dall'art. 192 del D.Lgs. 50/2016 trova le sue fondamenta su una sintetica disamina della normativa vigente in tema di società in house providing.

Il Codice degli appalti D.Lgs. 50/2016, contiene anche il recepimento della nuova disciplina in materia di "in house providing" dettata dalle Direttive UE nn. 23, 24 e 25 del 2014 in materia di concessioni e appalti dei settori ordinari e speciali.

Il D.Lgs 50/2016 introduce diverse novità anche in tema di affidamenti diretti. L'art. 5 del decreto, recependo i presupposti elaborati nel corso degli anni dalla giurisprudenza comunitaria in materia di affidamenti diretti e i principi contenuti nelle citate Direttive, prevede che le concessioni o gli appalti pubblici, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientrano nell'ambito di applicazione del nuovo codice dei contratti pubblici quando sono soddisfatte tutte (contemporaneamente) le seguenti condizioni:

1. un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un "controllo analogo" a quello esercitato sui propri servizi: ai sensi del comma 2 dell'art. 5 sussiste "controllo analogo" qualora l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore eserciti sulla persona giuridica affidataria "in house" un'influenza determinante, sia sugli obiettivi strategici, che sulle decisioni significative. Il "controllo analogo" può essere anche esercitato da una persona giuridica diversa dall'amministrazione aggiudicatrice, a sua volta controllata da quest'ultima (il c.d. "controllo analogo indiretto");
2. oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da un ente aggiudicatore, nonché da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice; ai sensi del comma 7, per determinare tale percentuale, deve essere fatto riferimento, di norma, al fatturato totale medio per i tre anni precedenti l'aggiudicazione dell'appalto o della concessione;
3. nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

L'art. 192 del nuovo Codice dei contratti pubblici prevede anche l'istituzione presso l'ANAC dell'elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in house". L'iscrizione in tale elenco consente di procedere mediante affidamenti diretti dei contratti. Tuttavia, per poter legittimamente affidare un contratto con modalità "in house", avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza (così come già previsto all'art. 1 comma 553 Legge di Stabilità 2014 per i soli servizi strumentali), le stazioni appaltanti dovranno effettuare preventivamente una valutazione della congruità economica dell'offerta formulata del soggetto "in house", avendo riguardo all'oggetto e al valore della prestazione. Inoltre, nelle

motivazioni del provvedimento di affidamento dovrà essere dato conto:

1. *delle ragioni del mancato ricorso al mercato;*
2. *dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.*

Dal tenore letterale della norma, sembra quindi chiaro che il confronto dell'offerta presentata dall'aggiudicatario diretto con i prezzi di mercato è condizione di legittimità dell'affidamento, ma, ovviamente, solo nel caso in cui questo abbia ad oggetto prestazioni che possono essere erogate da operatori privati in regime di concorrenza.

Tutti gli atti afferenti gli affidamenti diretti dovranno essere pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet istituzionale, in conformità alle disposizioni del d.Lgs. 33/2013.

Per quanto attiene invece l'art. 34, comma 20, del DL 18 ottobre 2012, n.179 lo stesso trova applicazione in tutte le fattispecie dallo stesso indicate.

3. LE CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Le attività oggetto di affidamento riguardano il servizio di pulizia di immobili di proprietà comunale e delle palestre delle scuole e la fornitura di tutto il materiale di consumo necessario.

Nello specifico riguardano i seguenti plessi:

- A. uffici Palazzo Comunale - piazza Chiesa, 15;
- B. uffici Polizia Locale – via Matteotti, 10;
- C. uffici comunali c/o Centro Sandro Pertini - via Matteotti, 8;
- D. Biblioteca comunale – via Battisti, 3;
- E. Auditorium comunale – via Matteotti, 6;
- F. Palazzina Don Pozzi - via Matteotti, 7;
- G. Centro sociale c/o Villa Rusconi – via A. Da Giussano;
- H. Centro sociale di via Asilo;
- I. Servizi igienici area mercato di Rescaldina - via S. Pellico;
- J. Servizi igienici area mercato di Rescalda – via XXV Aprile;
- K. Servizi igienici cimitero di Rescaldina – via Concordia;
- L. Servizi igienici cimitero di Rescalda – via Rusconi Clerici;
- M. Palazzina di via Tintoretto;
- N. Tensostruttura di via Schuster;
- O. Palestra scuola secondaria di primo grado Raimondi - via Lombardi;
- P. Palestra scuola secondaria di primo grado Ottolini - via Matteotti;
- Q. Palestra e Aula Magna scuola primaria "A. Manzoni" - via Asilo;
- R. Palestra e palestrina (ex piscina) scuola primaria "D. Alighieri" - via Battisti.

Il servizio in questione è rivolto a tutti gli edifici comunali aperti al pubblico, per cui il beneficiario del servizio stesso risulta essere l'intera collettività.

4. ANALISI STATO DI FATTO E DEFINIZIONE OBIETTIVI

Nel corso degli ultimi anni il servizio di pulizia degli immobili comunali è stato affidato con procedure d'appalto ai sensi del D.Lgs. 50/2016, a varie società esterne, in ultimo a CLEAN COOPERATIVA SOCIALE, via Negroli 34 P.IVA 10291870961 con servizio in scadenza per il prossimo 31/12/2020. Nel corso del 2020 sono stati affidati alla stessa cooperativa anche servizi di pulizia supplementari, in particolare l'aumento della frequenza di pulizia presso alcuni plessi comunali e la pulizia presso del palestre delle scuole, tutto ciò è stato fatto in via d'urgenza nel rispetto delle direttive imposte a livello nazionale per il contenimento dell'emergenza sanitaria COVID_19, tutt'oggi in corso.

Pertanto, anche in ragione del particolare periodo emergenziale, questa Amministrazione si è posta l'obiettivo di migliorare tale servizio peculiare per il contenimento dell'epidemia COVID_19, non solo per gli uffici comunali ma anche per le attività sportive presenti nei plessi scolastici.

In previsione della scadenza del contratto, il Comune di Rescaldina ha inteso di verificare se vi siano le condizioni per l'affidamento "in-house providing" delle attività di pulizia degli immobili comunali alla Società Partecipata Euro.PA Service S.r.l.

Il Comune di Rescaldina ha richiesto ad Euro.PA service S.r.l. di formalizzare una proposta per l'affidamento "in house providing" del servizio di pulizia degli edifici di proprietà comunale su base pluriennale a decorrere dal 1° gennaio 2021.

Preliminarmente alla predisposizione dell'offerta tecnica ed economica per l'affidamento del servizio di cui trattasi Euro.PA Service S.r.l., pervenuta in data 16.11.2020 (numero di protocollo in arrivo: 24229 del 16/11/2020), al fine della determinazione delle modalità tecniche ed economiche di erogazione del servizio di pulizia, anche sulla base dell'esperienza maturata nell'esecuzione diretta dei servizi affidati, ha effettuato un puntuale censimento dei dati tecnici necessari per la corretta gestione integrata delle attività, così come riportati in allegato "A" al Capitolato speciale descrittivo prestazionale, entrambi allegati alla presente relazione.

5. LE MOTIVAZIONI DELLA SCELTA

La società Euro.pa Service srl è, a tutti gli effetti società a capitale interamente pubblico. Le attività sono svolte nei confronti dei Comuni Soci, i quali esercitano le attività di controllo analogo previste dalle vigenti disposizioni di legge. Del resto, risulta anche qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'Amministrazione ed il soggetto affidatario, che consente al Comune, un controllo ed un'ingerenza sui servizi più penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di servizio.

Per la realizzazione delle attività sopra indicate, Il Comune quindi si avvarrà della propria società in house. A ciò si aggiunga che la società svolge già attività simili (pulizia immobili comunali e

portierato /gestione impianti sportivi comunali di enti soci) con piena soddisfazione degli enti e nel rispetto e tutela dei lavoratori in ogni aspetto contrattuale nonché dei dettami in materia di criteri ambientali minimi. Per il comune di Rescaldina in particolare assicura già il servizio di gestione amministrativa degli stabili del servizio abitativo pubblico (affidato con DCC n. 75 del 28/09/2018) con comprovata e oggettiva crescita della qualità della prestazione resa.

Le condizioni per l'affidamento diretto in house sono sussistenti e in linea con le disposizioni di cui all'art. 34, comma 20, del DL 18 ottobre 2012, n.179 e dall'art. 192 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.

Come sopra accennato, i requisiti richiesti dalla normativa sono:

1. che nelle società controllate non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;
2. che oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da un ente aggiudicatore, nonché da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice;
3. che l'ente affidante eserciti sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri uffici.

Riguardo al requisito sub 1), i capitali di Euro.pa Service srl sono al 100% di proprietà dei Comuni Soci.

Riguardo al requisito sub 2), la società Euro.pa Service srl svolge delle attività in favore del Comune di Rescaldina. La disciplina dei servizi affidati e la regolamentazione dei conseguenti rapporti economico-finanziari risultano da appositi contratti di servizio.

Riguardo al requisito sub 3), Euro.pa Service srl è società operante in regime di "in house providing" del Comune di Rescaldina, ovvero sottoposta a controllo analogo, nel rispetto della normativa vigente, in quanto l'Amministrazione esercita sulle persone giuridiche di cui trattasi un controllo analogo a quello da esse esercitato sui propri servizi (influenza determinante sia sugli obiettivi strategici, sia sulle decisioni significative), il 100% delle attività della persona giuridica controllata sono effettuate nello svolgimento dei compiti a loro affidati dai Comuni Soci e nelle persone giuridiche controllate non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati.

6. DEFINIZIONE PARAMETRO STANDARD DI RIFERIMENTO PER LA VALUTAZIONE DEI COSTI

Per quanto attiene il servizio di pulizia, data l'inapplicabilità della "Convenzione CONSIP Facility Management 3 – Lotto 2" definitivamente scaduta, si è assunta, a base delle valutazioni preliminari, la "Convenzione CONSIP Facility Management 4 – Lotto 3" che, nonostante il tempo trascorso dalla sua indizione e dalla conclusione delle operazioni di valutazione delle offerte

tecniche e di quelle economiche, con la formazione delle relative graduatorie, alla data di redazione della presente relazione non è ancora stata materialmente attivata e, alla data di redazione della presente relazione, non è disponibile.

In ogni caso, la Convenzione di cui sopra ha per oggetto l'affidamento di servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi in immobili adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alla Pubbliche Amministrazioni (cfr. Allegato 5 – Capitolato Tecnico, art. 3).

Per quanto attiene i servizi integrati, con particolare riferimento al solo servizio pulizia, occorre rilevare che lo stesso non è affidabile come servizio singolo in Convenzione CONSIP in quanto le condizioni minime di adesione alla convenzione prevedono che le Amministrazioni che intendono utilizzare la Convenzione, non potendo aderire, sono obbligate ad ordinare ed acquistare un quantitativo minimo di servizi in "Facility Management (FM)" o in "Facility Management Light (FML)", composto almeno da 6 (FM) o 3 (FML) servizi operativi previsti dal Capitolato Tecnico di cui almeno 2 (FM) o 1 (FML) afferenti alla categoria servizi di manutenzione (cfr. Allegato 5 – Capitolato Tecnico, art. 5 – 5.2).

Per quanto attiene il requisito di prevalenza (in mq), lo stesso deve verificarsi per ogni singolo immobile (o insieme di immobili di uno stesso "complesso immobiliare") oggetto dell'Ordinativo Principale di Fornitura, sussiste qualora la superficie delle aree destinate ad uso ufficio, a cui, eventualmente, accedono immobili o porzioni di immobili o parti pertinenti e/o accessori ed aventi una destinazione differente dall'uso sopra descritto - ma comunque legate da un rapporto di accessorietà/pertinenza alle stesse -, sia maggiore del 75% rispetto alla superficie netta totale. (cfr. Allegato 5 – Capitolato Tecnico, art. 3 – nota 1).

Sulla base di quanto sopra indicato la convenzione di cui sopra – essenzialmente applicabile per attività articolate di "Facility Management" in complessi integrati di rilevante superficie - non è applicabile al contesto specifico di riferimento di Rescaldina e, pertanto, ai fini della valutazione di congruità della proposta tecnica ed economica di Euro. PA Service S.r.l., viene comunque in soccorso – per analogia – quanto previsto dalla Convenzione per il "Corrispettivo della manodopera per i servizi manutentivi e di pulizia ed igiene ambientale" (cfr. Allegato 10 – Prezzi, sezione 3.1).

Secondo quanto indicato nell'allegato sopra indicato, Il costo della manodopera, che tra gli altri, si utilizza per la determinazione del corrispettivo orario per i servizi di presidio tecnologico e di presidio di pulizia e per le attività ordinarie integrative e straordinarie per le attività di pulizia per le quali è prevista una remunerazione euro/ora, il costo della manodopera da utilizzare sarà *"...quello ufficiale in vigore nel territorio ove viene effettuata la prestazione - in ottemperanza alla contrattazione collettiva di più recente pubblicazione al momento della definizione dell'ordine o alle disposizioni legislative, regolamentari o amministrative, cui si aggiunge un importo percentuale pari al 28,70%%, afferente alle voci di costo rappresentate dai costi generali (17%) e dall'utile d'impresa (10%), calcolato sul costo della manodopera di cui sopra, per tenere conto dei costi generali e dell'utile d'impresa..."*.

7. DEFINIZIONE PARAMETRO OGGETTIVO D'OFFERTA

Per quanto attiene le attività di pulizia, e più in generale per tutte le attività aziendali, Euro.PA Service srl applica il "C.C.N.L. per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia e servizi integrativi/multiservizi" impiegando, per lo svolgimento dei servizi, personale part-time esistenti in organico sull'appalto così come comunicati dalle Aziende Cessanti.

Come da tabella del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, il costo medio orario part-time del personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, disinfestazione, servizi integrati/multiservizi in provincia di Milano risulta essere pari a:

- 1° livello: €/ora 15,54 (applicabile per i primi 9 mesi di anzianità contributiva)
- 2° livello: €/ora 16,31
- 3° livello: €/ora 17,08
- 4° livello: €/ora 17,96
- 5° livello: €/ora 18,95
- 6° livello: €/ora 21,92

Per quanto attiene l'offerta tecnica ed economica prodotta da Euro.PA Service S.r.l. si rileva che la stessa è stata impostata sulla base dell'operatività prevista in Convenzione CONSIP, declinando le singole prestazioni in fabbisogno orario così definito:

PULIZIA ORDINARIA E PERIODICA: monte ore complessivo per le prestazioni annuali ricorrenti pari a 6.212,00 valorizzate per un costo orario pari ad €/ora 19,49 così determinato:

- Costo unitario orario personale part-time 2° livello: €/ora 16,31
- Incidenza attrezzature, prodotti e materiali di consumo: €/ora 0,82 (pari al 5,00 %);
- Oneri diversi aziendali (altri costi diretti indiretti e di struttura): €/ora 2,36 (pari al 14,50 %);
- Utile d'impresa: €/ora 0,00.

Per quanto attiene le eventuali prestazioni aggiuntive extracanone per interventi diversi, si rileva che al costo netto orario indicato in precedenza sono state applicate esclusivamente le maggiorazioni previste dal C.C.N.L. per le prestazioni straordinarie, mantenendo invariata l'incidenza dei costi per attrezzature, prodotti e materiali di consumo (pari ad €/ora 0,82) e riducendo l'incidenza per oneri aziendali diversi per altri costi diretti indiretti e di struttura calcolati sul costo orario del personale netto di 3 punti percentuali (11,50 % pari ad €/ora 1,88), e non prevedendo, anche in questo caso, maggiorazione per utile d'impresa.

Di seguito si riporta una tabella contenete l'analisi dei corrispettivi previsti per il periodo 2021-2025 nel nuovo contratto di servizio, rispetto ai corrispettivi previsti nel vigente appalto

APPALTO VIGENTE AFFIDATO A “CLEAN COOPERATIVA SOCIALE”

DESCRIZIONE	PERIODO APPALTO	IMPORTO A BASE DI GARA (IVA ESCLUSA)	IMPORTO CONTRATTUALE - COMPRENSIVO DEL RIBASSO SULLE FORNITURE (IVA ESCLUSA)	CORRISPONDENTE IMPORTO ANNUALE (IVA ESCLUSA)
Servizio di pulizia immobili comunali (frequenza di pulizia comprensiva delle disposizioni in materia di emergenza sanitaria) – det. N. 562 del 30/07/2020	dal 1/8/2020 al 31/12/2020	39.889,49 €	38.457,95 €	92.299,08 €
Servizio di pulizia delle palestre comunali (eccetto la pulizia iniziale) – det. n. 651 del 04/09/2020.	dal 15/09/2020 al 31/12/2020	17.750,00 €	17.727,00 €	50.648,57 € (calcolato su 10 mesi)
TOTALE ANNO (IVA ESCLUSA)				142.947,65 €

COSTO ANNUALE AFFIDAMENTO IN HOUSE A “EURO.PA SERVICE”

DESCRIZIONE	PERIODO APPALTO	IMPORTO ANNUALE (IVA ESCLUSA)
Servizio di pulizia annuale degli immobili comunali (frequenza di pulizia comprensiva delle disposizioni in materia di emergenza sanitaria) e servizio di pulizia delle palestre comunali (per 10 mesi annui)	dal 01/01/2021 al 31/12/2025	121.071,88 €
TOTALE ANNO (IVA ESCLUSA)		121.071,88 €

Analizzando i dati, si evidenzia un decremento dei costi previsti per le attività di pulizia ordinaria a canone nel singolo anno, pari ad € 21.875,77 iva esclusa (pari al – 15,30%), essenzialmente riferibile all’ottimizzazione del livello quantitativo e qualitativo delle attività da svolgere rispetto alle attività previste nei precedenti appalti.

Nelle valutazioni in merito alla congruità tecnica ed economica della proposta, occorre infine considerare che Euro.PA Service S.r.l. ha reso disponibile all’Amministrazione Comunale, senza oneri per la stessa, un elaborato tecnico contenente un censimento dei dati tecnici necessari per la corretta gestione integrata delle attività (allegato A al Capitolato speciale descrittivo prestazionale), che costituisce un importante strumento di valutazione e controllo puntuale e dettagliato delle attività affidate. Il capitolato delle prestazioni necessarie e indispensabili è stato condiviso discusso e misurato in loco sugli spazi in cui andranno ad attuarsi i servizi con la società così da calibrarlo sugli effettivi bisogni anche in linea con la prestazione possibile (riduzione h/su spazi, etc.).

8. ESITO DELLA VERIFICA EX ART. 192 D.LGS. 50/2016 ED EX ART. 34 COMMA 20 DEL D.L. 18 OTTOBRE 2012, N.179

In considerazione dei rilievi sopra esposti, si deduce che la società Euro.pa Service srl nelle vesti di società a totale partecipazione pubblica (100% in house), si configura quale società in linea con i principi dettati dall'art. 192 d.lgs. 50/2016, sia per quanto riguarda le attività gestionali svolte, sia per i modelli di governance che esse presentano, sia per le relazioni organizzative e funzionali che caratterizzano i relativi statuti sociali.

Pertanto si ritiene che sussistano ampiamente le ragioni richieste dalla normativa vigente per l'affidamento del servizio sopra descritto secondo il modello in house providing. Ciò anche in ragione del fatto che:

- nella specie sussistono i requisiti comunitari per l'affidamento in house;
- il modello in house providing consente di effettuare sui servizi un maggior controllo, più incisivo e penetrante data la posizione di socio.

Inoltre la società risulta essere in possesso di una serie di caratteristiche che garantiscono la corretta e conveniente esecuzione del servizio e in particolare:

- capacità di fornire servizi nel rispetto dei principi di economicità, efficienza ed efficacia, a prezzi concorrenziali e comunque competitivi;
- ha una gestione in equilibrio;
- presenta una situazione economico e patrimoniale solida che consente l'autosufficienza gestionale;
- possiede una dotazione organica adeguata alla gestione del servizio;
- è in grado di fornire prestazioni di elevato livello qualitativo nel rispetto degli obblighi generali del servizio.

9. CONCLUSIONI

Richiamato il Capitolato speciale descrittivo prestazionale, allegato alla presente relazione, per quanto attiene le modalità tecniche di effettuazione del servizio, si rileva che la proposta risulta conforme e pienamente soddisfacente rispetto alle aspettative dell'Ente.

Per quanto attiene il monte ore stimato per l'esecuzione dei servizi, si rileva che lo stesso è congruo rispetto alle prestazioni richieste che, in larga misura, trova riscontro nell'operatività così come attualmente svolta.

Per quanto attiene il costo unitario offerto, oltre ai costi diretti imputabili all'affidamento di prestazioni a terzi, al fine di valorizzare la congruità del servizio offerto, occorre completare l'analisi con la definizione di altri costi che concorrono alla determinazione del costo complessivo del servizio stesso come da standard qualitativo e prestazionale richiesto dall'Amministrazione

Comunale:

- costi diretti del preposto al controllo e al coordinamento dei fornitori, alla verifica delle prestazioni, segreteria, contabilità, predisposizione della documentazione tecnica per l'espletamento di gare e acquisti;
- costi per la gestione di mezzi e strumentazioni in uso al personale preposto alle attività di controllo e coordinamento dei fornitori;
- costi indiretti e di struttura relativi alla gestione della funzione acquisti/appalti, attività amministrative varie, assistenza legale e regulatory, contabilità analitica (industriale), budget e controllo di gestione, servizi aggiuntivi e/o integrativi di carattere amministrativo e/o fiscale/finanziario.

A tale proposito si rileva che il costo unitario offerto per le attività di pulizia, pari ad €/ora 19,49, comprende una maggiorazione sul costo della manodopera ufficiale in vigore nel territorio ove viene effettuata la prestazione pari al 19,50%, che risulta inferiore a quella prevista – per analogia - in Convenzione CONSIP, pari al 28,70%.

Sulla base di quanto indicato in precedenza, richiamato l'art. 10 dello stipulando "CONTRATTO PER L'AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING A EURO.PA SERVICE S.R.L. DEL SERVIZIO STRUMENTALE DI GLOBAL SERVICE RELATIVO AL SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI IMMOBILI COMUNALI" nel quale è previsto che, in adempimento e nei termini di quanto disposto dall'art. 1, comma 13, del D.L. 95/2012, il Comune di Rescaldina conserva il diritto di recedere in qualsiasi tempo dal contratto, nel caso in cui i parametri delle convenzioni stipulate da Consip S.p.A. ai sensi dell'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 e s.m.i. successivamente alla stipula del contratto siano migliorative rispetto a quelli del contratto stipulato, e la Società non acconsenta a una modifica delle condizioni economiche tale da rispettare il limite di cui all'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 s.m.i., è possibile affermare che, alla data di redazione della presente relazione, l'offerta tecnico-economica presentata dalla società strumentale Euro.PA Service S.r.l. risulta nel complesso congrua.

In relazione a quanto suddetto, si esprime una valutazione complessivamente positiva in ordine al modello gestionale descritto, che porta a considerare vantaggioso e conveniente, per l'amministrazione comunale, l'affidamento diretto in house ad Euro.pa Service srl, dei servizi descritti nell'ambito del contratto di servizio.

Il Responsabile dell'Area Lavori Pubblici

Arch. Francesco Di Geronimo

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs 82/2005 e s.m.i.